

УДК 346.7: 631.145 (571.61)

Малхасян З.П., Шишкова Л.И., к.э.н., доцент, ДальГАУ

РЕГИОНАЛЬНАЯ СИСТЕМА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ ПРЕДПРИЯТИЙ АПК АМУРСКОЙ ОБЛАСТИ

В статье приведены результаты исследования состояния государственной поддержки АПК Амурской области.

Предоставлены данные по распределению государственной поддержки в рамках федеральных и областных целевых программ. Проведены исследования, которые отражают изменения объема доходов консолидированного бюджета области и объема финансирования федеральных целевых программ на 2006-2008 годы.

Malkhasyan Z.P., Shiskova L.I., Cand.Econ.Sci., senior lecturer, FESAU

REGIONAL SYSTEM OF STATE SUPPORT FOR THE ENTERPRISES OF AGRARIAN AND INDUSTRIAL COMPLEX OF THE AMUR REGION

In this article the results of research condition of the state support of agrarian and industrial complex of the Amur region are resulted.

The data on distribution of the state support in frameworks of federal and regional target programs is given. The researches which reflect changes of volume of incomes of the consolidated budget of area and volume of financing of federal target programs for 2006-2008 are carried out.

Основным условием экономического роста является повышение эффективности государственного управления за счет проведения административной реформы, реформирования бюджетной системы, перехода от «планирования ресурсов» к «планированию результатов». Направленность государственной политики на достижение конкретных целей и результатов обуславливает повышение роли программно – целевых методов.

Важным инструментом реализации обозначенных целей выступают федеральные и областные целевые программы, позволяющие в рамках программно – целевого метода конкретизировать усилия для комплексного и системного решения среднесрочных и долгосрочных проблем области.

Федеральные целевые программы являются важным компонентом социально – экономической политики государства направленным

на реализацию основных направлений социально – экономического развития Российской Федерации.

Областные целевые программы – представляют собой комплексы взаимоувязанных мероприятий, согласованных по ресурсам, срокам реализации и исполнителям, обеспечивающих эффективное решение задач в сфере социально - экономического развития области.

Амурская область осуществляет реализацию мероприятий как федеральных, так и областных целевых программ.

По данным финансового департамента Администрации Амурской области, консолидированный бюджет из последних четырех лет исполнен с профицитом, кроме 2006 года, когда дефицит составил 490 млн. рублей, в 2008 году профицит составил 1362 млн. рублей, что на 579,6% (5,7 раз) больше чем в 2007 году.

Таблица 1

Объем доходов консолидированного бюджета области, млн. рублей

Показатель	Годы					
	2003	2004	2005	2006	2007	2008
Трансферты, дотации, субвенции и др. безвозмездные поступления	5386	5726	7630	7412	12070,3	16872,4
Собственные средства	6902	8902	11198	13801	15455,3	20478,3
Доходы целевых бюджетных фондов	640	599	-	-	-	-
Доходы от предпринимательской и др. приносящей доход деятельности	-	39	248	370	618,8	754,3
Доходы всего	12928	15266	19076	21583	29009	38105

С 2003 года наблюдается тенденция устойчивого роста доходов консолидированного

бюджета области, превышающего рост цен на потребительском рынке.

Ежегодный прирост доходов консолидированного бюджета обусловлен ростом, как собственных доходов, так и поступлений с федерального уровня. Исключение составляет 2006 год, когда безвозмездные поступления уменьшились по сравнению с предыдущим годом на 3%.

Бюджет области пополнялся в основном за счет налогов на доходы физических лиц, прибыль и имущество. Доля этих налогов в структуре доходов колебалась от 32% в 2003 году до 45% в 2008 году.

Основной составляющей всех собственных поступлений в бюджет является налог на доходы физических лиц. Его доля в 2008 году составила 39%

В 2008 году доля финансирования экономики и жилищно-коммунального хозяйства в структуре расходов бюджета составила 20%. Основную часть расходов на социально-культурные мероприятия составляли ассигнования на финансирование системы образования.

Доходы бюджета так же формируются за счет поступлений на реализацию федеральных целевых программ, которые действуют на территории области.

В 2008 году область участвовала в 17 федеральных целевых программах, трех ведомственных целевых программах и государственном заказе Федерального агентства по недропользованию и по воспроизводству минерально-сырьевой базы.

Объем финансирования федеральных целевых программ, реализуемых на территории области за счет всех источников в 2008 году составил 24 479,86 млн. рублей, что составляет 127,5% от уровня инвестиций прошлого года, выделенных на проекты области в рамках федеральных целевых программ.

Из них 12 899,26 млн. рублей или 52,7% от общего лимита ассигнований – федеральный бюджет, 792,21 млн. рублей (или 3,2%) – областной, 226,08 млн. рублей (0,9%) – местный и 10 562,31 млн. рублей (43,1%) – внебюджетные источники финансирования.

Таблица 2

Объем финансирования федеральных целевых программ на 2006-2008 годы, млн. руб.

Источники финансирования	Фактическое финансирование					
	2006 год		2007 год		2008 год	
	всего	удел. вес, в	всего	удел. вес, в	всего	удел. вес, в
Всего по Амурской области	15637,24	100	19206,44	100	24 479,86	100
Количество ФЦП, ед.	15	-	16	-	17	-
в том числе:						
Бюджет РФ	2876,41	18,4	3689,3	19,2	12 899,26	52,7
Бюджет области	455,67	2,9	298,6	1,5	1018,29	4,2
Внебюджетные источники	12305,16	78,7	15218,54	79,3	10 562,31	43,1

По итогам проведенного исследования с 2006 года по 2008 год объем финансирования федеральных целевых программ увеличился на 56,5%, что составило 8842,62 млн. рублей.

Наибольший удельный вес по источникам финансирования занимает внебюджетное финансирование, а наименьший – финансирование из бюджета области. В 2008 году значительно увеличилось финансирование из федерального бюджета и снизилось финансирование из внебюджетных средств.

В 2008 году наибольший удельный вес в общем объеме финансирования имела федеральная целевая программа «Модернизация транспортной системы России (2002-2010 годы)». Объем привлеченных средств составляет 40,7%, которые были направлены на строительство автодороги «Амур».

Второй крупной программой является программа «Энергоэффективная экономика» (35,0 %), основной источник финансирования

которой – инвестиции РАО «ЕЭС России» на строительство Бурейской ГЭС.

Третьей крупной программой является программа «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкалья на период до 2013 года» (9,0%).

Из существующих и финансируемых в 2008 году на территории Амурской области 17 федеральных целевых программ к агропромышленному комплексу относится две из них:

1. «Сохранение и восстановление плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения и агроландшафтов как национального достояния России на 2006 – 2010 годы» на реализацию данной программы было направлено 808,4 млн. рублей. В рамках этой программы проведены агрохимические и мелиоративные мероприятия, произведена рекультивация нарушенных земель. По программе поступило 9916,4 тонн минеральных удобрений.

2. «Социальное развитие села до 2010 года» на реализацию данной программы было

направленно 44,0 млн. рублей, выполнен ремонт 36 км полевых дорог.

Целевые программы потенциально являются одним из самых действенных средств реализации областной государственной социально-экономической политики.

Кроме федеральных целевых программ на территории Амурской области в 2008 году действовали 18 областных целевых программ, в том числе 5 для развития агропромышленного комплекса.

Областные целевые программы по развитию агропромышленного комплекса области:

- «Социальное развитие села до 2010 года», финансирование в размере 44,0 млн. рублей;
- «Сохранение и восстановление плодородия почв земель сельскохозяйственного назна-

чения и агроландшафтов Амурской области как национального достояния России на 2009-2010 годы», финансирование в размере 808,4 млн. рублей;

- «Обеспечение экологической безопасности и охрана окружающей среды в Амурской области на 2006-2010 годы», финансирование в размере 328,2 млн. рублей;

- «Государственная поддержка субъектов малого и среднего бизнеса в Амурской области на 2008 -2010 годы», финансирование в размере 36,2 млн. рублей.

- «Развитие земельного кадастра, землеустройства и мониторинга земель в Амурской области на 2005-2010 годы», финансирование в размере 27,4 млн. рублей.

Таблица 3

Объем финансирования областных целевых программ на 2006-2008 годы, млн. руб.

Источники финансирования	Фактическое финансирование					
	2006 год		2007 год		2008 год	
	всего	удел. вес, в	всего	удел. вес, в	всего	удел. вес в,
1	2	3	4	5	6	7
Всего по Амурской области	2556,6	100	3618,0	100	3802,6	100
Количество ОЦП, ед.	22	-	23	-	18	-
в том числе:						
Бюджет РФ	423,6	18,4	414,7	11,6	937,1	24,6
Бюджет области	628,0	2,9	340,4	9,4	902,5	23,7
Внебюджетные источники	1505,0	78,7	2862,9	79,0	1963,0	51,7

С 2006 года по 2008 год количество областных целевых программ сократилось, но при этом средства, выделяемые из областного бюджета, неуклонно увеличиваются. В настоящее время в Амурской области утверждены законами области 18 областных целевых программ.

На основании областной целевой программы «Сохранение и восстановление плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения и агроландшафтов Амурской области как национального достояния России на 2009-2010 годы», на площади 215 тыс. га проведены агрохимических и агроэкологических мероприятия, внесены минеральные удобрения, в объеме 94% от запланированного объема.

Данные мероприятия обусловили получение прироста сельскохозяйственной продукции на 3760 тонн кормовых единиц.

Государственная поддержка за счет федерального бюджета в 2008 году была направлена на субсидии для:

- поддержки элитного семеноводства (6,5 млн. рублей);
- поддержки северного оленеводства и табунного коневодства (1,1 млн. рублей);

- поддержки племенного животноводства (2,2 млн. рублей);

- закладки и ухода за многолетними насаждениями (400,0 тыс. рублей);

- для приобретения минеральных удобрений (44,5 млн. рублей);

- компенсации части затрат по страхованию урожая сельскохозяйственных культур (85,9 млн. рублей);

- возмещения части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, и займам, полученным в сельскохозяйственных потребительских кооперативах, в 2007-2009 годах на срок до одного года сельскохозяйственным товаропроизводителям, организациям агропромышленного комплекса независимо от их организационно – правовых форм, крестьянским (фермерским) хозяйствам и организациям потребительской кооперации (56,1 млн. рублей);

- возмещения части затрат на уплату процентов сельскохозяйственным товаропроизводителям, организациям агропромышленного комплекса независимо от их организационно – правовых форм, крестьянским (фермерским) хозяйствам и сельскохозяйственным потреби-

тельским кооперативам по инвестиционным кредитам, полученным в российских кредитных организациях, и займам, полученным в сельскохозяйственных кредитных кооперативах (101,9 млн. рублей);

– возмещения гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство, сельскохозяйственным потребительским кооперативам, крестьянским (фермерским) хозяйствам части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, и займам, полученным в сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах, в 2005-2010 годах на срок до 8 лет (43,2 млн. рублей).

Государственная поддержка за счет областного бюджета в 2008 году была направлена на субсидии для:

– поддержки северного оленеводства и табунного коневодства (2,3 млн. рублей);

– поддержки племенного животноводства (14,5 млн. рублей);

– поддержки элитного и репродуктивного семеноводства (20,9 млн. рублей);

– компенсации части затрат по страхованию урожая сельскохозяйственных культур (25,4 млн. рублей);

– возмещения части затрат на уплату процентов сельскохозяйственным товаропроизводителям, организациям агропромышленного комплекса независимо от их организационно – правовых форм, крестьянским (фермерским) хозяйствам и сельскохозяйственным потребительским кооперативам по инвестиционным кредитам, полученным в российских кредитных организациях, и займам, полученным в сельскохозяйственных кредитных кооперативах в 2004-2009 годах на срок от 2 до 8 лет (56,7 млн. рублей);

– возмещения части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, и займам, полученным в сельскохозяйственных потребительских кооперативах, в 2007-2009 годах на срок до одного года сельскохозяйственным товаропроизводителям, организациям агропромышленного комплекса (24,3 млн. рублей);

– возмещения предприятиям затрат на сбор молока из личных подсобных хозяйств граждан (3,7 млн. рублей);

– удешевления техники и оборудования, приобретаемых для агропромышленного комплекса (12,8 млн. рублей);

– возмещения части затрат на дизельное топливо, использованное для проведения се-

зонных сельскохозяйственных работ (74,5 млн. рублей);

– возмещения части стоимости сельскохозяйственного сырья (пшеницы), произведенного и приобретенного на территории области для производства муки (15,0 млн. рублей);

– укрепления кадрового потенциала агропромышленного комплекса (484,0 тыс. рублей);

– выполнения научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по государственным контрактам (3,2 млн. рублей);

– возмещения части затрат на строительство и реконструкцию объектов производственной инфраструктуры (30,0 млн. рублей).

Говоря о господдержке, нельзя не отметить многочисленность видов и низкую эффективность выделяемых субсидий. Они выдаются на компенсацию части цены минеральных удобрений, горюче-смазочных материалов, средств защиты растений и т. д. Однако несмотря на правильные действия, эти средства «распыляются». Кроме того оформление документов на получение различных субсидий является делом сложным и затяжным, в результате чего не все бюджетные средства осваиваются. Думается, систему субсидий следует перестроить на более эффективные виды поддержки.

Наверное, стоит дотировать из бюджета не приобретение отдельных элементов системы производства, а, например, внедрение ресурсосберегающих технологий или комплексов. Так будет легче проводить политику по внедрению инноваций в сельское хозяйство и бороться с технологической отсталостью отрасли. Финансовая поддержка села должна строиться по принципу «где можно и нужно – субсидии, в остальных случаях – предоставление кредитных ресурсов».

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Амурский статистический ежегодник: Сборник/ Амурстат.-Б., 2009.-566с.

2. А.Гордеев, приоритетные направления долгосрочной аграрной политики/А.Гордеев//АПК: экономика, управление – 2008 - №4 – с.2-6.

3. www.amurobl.ru (Итоги работы АПК Амурской области за 2007 и 2008 год.).

4. Информация о ходе реализации федеральных и областных целевых программ в 2008 году/Министерство сельского хозяйства Амурской области.-2008.

5. Информация о господдержке за счет средств федерального и областного бюджетов в 2008 году/ Министерство сельского хозяйства Амурской области.-2008.