

УДК 338.2

Реймер В.В., канд.экон.наук, доцент, ДальГАУ

## ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ИННОВАЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

*В большинстве развитых стран признание необходимости государственного регулирования инновационной деятельности на макроэкономическом уровне сталкивается с противоречием, существующим между государственным вмешательством в экономические процессы и свободным предпринимательством. В статье рассматриваются методы государственной инновационной политики.*

КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА: ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ, ИННОВАЦИОННАЯ ПОЛИТИКА, ИННОВАЦИОННАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ, МЕТОДЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ, ГОСУДАРСТВЕННАЯ ИННОВАЦИОННАЯ ПОЛИТИКА

UDC 338.2

Reymer V.V., Cand.Econ.Sci., Associate Professor, FESAU, Blagoveshchensk  
THE STATE REGULATION OF INNOVATION ACTIVITIES

*In the most of the developed countries the admittance of the necessity of the state regulation of innovation activities on macroeconomic level clashes with the contradiction that exists between the state interference in economic processes and free enterprise. The article considers the methods of the state innovation policy.*

KEY WORDS: STATE REGULATION, INNOVATION POLICY, INNOVATION ACTIVITY, METHODS OF THE STATE REGULATION, STATE INNOVATION POLICY

В современных условиях инновационная политика государства представляет собой сложный комплекс мероприятий, направленных на активизацию и повышение эффективности инновационной деятельности, а также широкое использование полученных результатов в целях ускорения социально-экономического развития страны и наиболее полного удовлетворения потребностей общества.

Российская инновационная система – федерально-региональная экономическая система, представляющая собой совокупность хозяйствующих субъектов, взаимодействующих в процессе производства, распространения и использования нового экономически выгодного знания, направления деятельности которой определяются проводимой государственной экономической политикой и регламентируются соответствующей нормативно-правовой базой. Основная цель государственного регулирования инновационной деятельности в России может быть определена как обеспечение условий для устойчивого

развития экономики страны на основе эффективного использования интеллектуального потенциала, генерации, распространения и реализации инноваций.

Государственная инновационная политика включает три этапа:

- разработка научно-обоснованных концепций развития инновационной системы, на основе анализа ресурсной, материально-технической базы и инновационного потенциала страны;

- определение приоритетных направлений государственной поддержки инноваций;

- реализация поставленных целей, направленных на повышение эффективности функционирования инновационной системы и инновационной активности.

Методы государственной инновационной политики и основные направления поддержки инноваций определяют активность инновационного процесса в стране и его эффективность в целом. В конечном итоге это проявляется в научно-техническом лидерстве страны на мировых рынках, что открывает новые возможности,

связанные с расширением экспорта научно-технических разработок и готовых инноваций, интеллектуально-информационных результатов (лицензий, патентов) и т.д. В этих условиях должно развиваться инновационное и научно-техническое сотрудничество в различных формах в международном масштабе.

Необходимость регулирования инновационных процессов со стороны государства определяется рядом факторов, которые оказывают существенное значение на экономические процессы. Среди них можно выделить следующие:

– *интенсивные факторы экономического роста, определяющие динамику макроэкономических показателей. Например, вклад научно-технического прогресса в прирост валового внутреннего продукта наиболее развитых стран мира составляет, по различным оценкам, от 75 до 100%;*

– *Инновационный фактор – оказывает влияние на общественное производство и его структуру. Он выступает непосредственным стимулятором возникновения новых производств, отраслей и постепенно приводит к отмиранию и исчезновению других. Инновации влияют на институционально-экономические механизмы и тем самым изменяют экономическую организацию общества. В результате появляются новые элементы в спектре хозяйственных структур, такие как венчурные фонды, бизнес-инкубаторы, спин-офф (*spin-off*) компании, спин-аут (*spin-out*) компании и др. и трансформируется содержательное взаимодействие между ними, происходят структурные изменения в реализации различных форм собственности и т.д. В современных условиях инновации оказывают влияние на социальную стабильность и окружающую среду.*

– Структура потребления благ, материального и нематериального характера, что создает ориентиры для инвестиций в производство и внедрения продуктов инноваций.

– Глобальная конкурентоспособность национальных экономик все более зависящая от уровня развития инновационных процессов активизирует междуна-

родное научно-техническое сотрудничество, трансфер технологий и интернационализацию хозяйственной жизни.

*В современных условиях экономический рост, генерируемый инновациями способствует:*

– *повышению уровня жизни населения;*

– *решению проблем занятости населения;*

– *повышению качества услуг нематериальной сферы (здравоохранение, образование и т.д.);*

– *смягчению социальных конфликтов и противоречий в обществе;*

– *решению экологических проблем.*

*В современных условиях экономический рост, генерируемый инновациями, обеспечивает способность нации производить и внедрять нововведения, что непосредственно влияет на научно-технический прогресс. В этих условиях инновации выступают как основное средство увеличения прибыли хозяйствующих субъектов за счет расширения рыночного предложения и более лучшего удовлетворения рыночного спроса, минимизации издержек производства по сравнению с предприятиями-конкурентами.*

Высшая форма регулятивной деятельности государства в инновационной системе заключается в выработке стратегии и методов проведения инновационной политики и управления инновационной деятельностью. При этом инновационная политика государства разрабатывается на основе утверждения приоритетных направлений развития инновационной деятельности с учетом сформировавшихся экономических укладов. В этих условиях государство обеспечивает формирование организационно-экономических и правовых условий для осуществления инновационной деятельности с учетом различных факторов: финансово-экономических, организационно-управленческих, юридических.

*К финансово-экономическим факторам государственного регулирования инновационной деятельности относятся:*

– *налоговая политика, которая должна создавать оптимальные налоговые*

условия для ведения инновационной деятельности хозяйствующими субъектами и способствовать формированию рынка инноваций, через систему налоговых преференций инновационным предприятиям, предоставления таможенных льгот для инновационных проектов, что ускоряет продвижение инновационной продукции на мировые рынки и способствует развитию внешнеэкономических связей в инновационной сфере;

- бюджетная политика, формирующая механизм финансирования инновационных проектов и программ через прямые государственные инвестиции.

В конечном итоге налогово-бюджетная политика как единое целое должна сформировать благоприятный инвестиционный климат, который будет способствовать развитию инновационно-инвестиционного потенциала страны.

Организационно-управленческие факторы регулирования инновационной деятельности со стороны государства представлены:

- государственной поддержкой инновационных проектов с использованием принципов государственно-частного партнерства;

- содействием развитию региональной и федеральной инновационной инфраструктуры;

- кадровым менеджментом инновационной деятельности;

- информационно-аналитической поддержкой инновационной деятельности;

- содействием интеграционным процессам и развитию инновационного сотрудничества на международном уровне;

- правовой защитой интересов субъектов инновационной деятельности в международных организациях.

*Базовые законодательные факторы государственного регулирования инновационной деятельности включают в себя:*

- создание нормативно-правовой базы инновационной деятельности;

- защиту прав интеллектуальной собственности.

Государственное регулирование инновационной деятельности происходит на

основе формирования механизмов поддержки инноваций, составления инновационных прогнозов и стратегий краткосрочного и долгосрочного развития, инновационных программ и проектов.

Все методы государственного воздействия в инновационной сфере можно разделить на прямые и косвенные. Прямые методы регулирования инновационного процесса со стороны государства осуществляются, как правило, в двух формах:

- административно-ведомственной – в виде прямого финансирования, стратегических и приоритетных инновационных направлений в экономике, осуществляемого в соответствии с нормативно-правовыми актами и законами, принимаемыми с целью непосредственного содействия развитию инновационной деятельности;

- программно-целевой – контрактное финансирование государственных целевых программ поддержки и развития инноваций, в том числе в малых инновационных и наукоемких фирмах. Для этого создается система государственных контрактов на приобретение инновационных товаров и услуг и фирмам, продвигающим инновации на различные рынки предоставляются льготы через кредитно-налоговый механизм.

Косвенные методы нацелены на стимулирование инновационных процессов с одной стороны и на создание благоприятного социально-экономического климата для инновационной деятельности с другой стороны. К косвенным методам следует отнести налоговые и кредитные льготы, проявляющиеся:

- в освобождении от налогообложения части прибыли хозяйствующих субъектов, которая направляется на инновационные разработки;

- в исключении валютных средств хозяйствующих субъектов из налогооблагаемых доходов, полученных от реализации инновационной продукции и направленных на приобретение уникального наукоемкого оборудования;

- в снижении ставок налога на добавленную стоимость, имущество и землю для малых инновационных предприятий и научно-технических учреждений;

- в уменьшении налогооблагаемой

прибыли в течение определенного периода, получаемой хозяйствующими субъектами от использования инноваций.

В системе прямых методов государственного регулирования инновационного процесса важное место занимают инструменты, стимулирующие:

- кооперацию хозяйствующих субъектов в области инноваций;
- кооперацию научно-исследовательских учреждений, университетов с инновационными предприятиями.

Последнее направление обусловлено необходимостью доведения передовых научных разработок до стадии коммерциализации с одной стороны и созданием условий для заинтересованности промышленных предприятий в финансировании научных исследований и разработок с другой стороны. В этом направлении инновационной политики государства проявляется ее ориентация на научную новизну промышленных инноваций, что нередко является вторичным при реализации интересов промышленных предприятий, решающих производственные и коммерческие задачи.

Соотношение прямых и косвенных методов определяется экономической ситуацией в стране и выбранной в связи с

этим концепцией государственного регулирования инновационной деятельностью.

#### СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Коммерциализация результатов научно-технической деятельности: европейский опыт, возможные уроки для России [Текст] / под ред. В.В. Иванова, С. Клесовой, О.П. Лукши, П.В. Сушкова. – М.: Центр исследований проблем развития науки РАН, 2006. – 264 с.
  2. Котельников, В.Ю. Стратегическое управление. Принципиально новые подходы для эпохи быстрых перемен [Текст] / В.Ю. Котельников. – М.: Эксмо, 2007. – 96 с.
  3. Кузнецова, С.А. Инновационный менеджмент [Текст] / С.А. Кузнецова, Н.А. Кравченко, В.Д. Маркова, А.Т. Юсупова. – М.: СО РАН – 2004. – 276 с.
  4. Медынский, В.Г. Инновационный менеджмент [Текст]: учебник / В.Г. Медынский. – М.: ИНФРА-М, 2008. – 295 с.
  5. Московкин, В.М. Механизмы стимулирования университетского наукоемкого бизнеса на институциональном и региональном уровнях [Текст] / В.М. Московкин // Региональная экономика: теория и практика. – 2008. – № 10. – С. 2-7.
- Мухамедьяров, А.М. Инновационный менеджмент [Текст]: учеб. пособие / А.М. Мухамедьяров. – Изд. 2-е, доп. – М.: Инфра-М., 2008. – 176 с.