

УДК 330.3(571.61)

Кушнарев Е.Н., канд.ист.наук, доцент,

Дальневосточный государственный аграрный университет

**ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОДДЕРЖКА СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫХ  
ТОВАРОПРОИЗВОДИТЕЛЕЙ АМУРСКОЙ ОБЛАСТИ В ЧРЕЗВЫЧАЙНОЙ  
СИТУАЦИИ**

*В статье указаны организационные мероприятия, анализируются основные направления, по которым осуществлялась государственная поддержка амурских сельхозтоваропроизводителей, пострадавших от наводнения 2013 года.*

КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА: ЧРЕЗВЫЧАЙНАЯ СИТУАЦИЯ, НАВОДНЕНИЕ, ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ, СЕЛЬСКОЕ ХОЗЯЙСТВО, БЮДЖЕТНЫЕ АССИГНОВАНИЯ, СОЦИАЛЬНЫЕ ГАРАНТИИ, СТРАХОВАНИЕ, ПОСТАВКА ПРОДОВОЛЬСТВИЯ

Kushnarev E.N., Cand.Hist.Sci., associate professor,

Far Eastern State Agrarian University

**STATE SUPPORT OF AGRICULTURAL PRODUCERS  
OF THE AMUR REGION IN EMERGENCY SITUATION**

*In the article considered the question of the organizational arrangements and the main directions the state supporting of the Amur agricultural producers, who are affected by a flood of 2013 year.*

KEYWORDS: EMERGENCY SITUATION, FLOOD, PUBLIC MANAGEMENT, AGRICULTURE, BUDGET ALLOCATION, SOCIAL GUARANTEE, INSURANCE, PROVISIONING

Сельское хозяйство Амурской области в 2013 г. в результате крупномасштабного наводнения и переувлажнения понесло значительные потери. Прямой ущерб для этой отрасли оценен в 3779 млн. рублей, косвенный – 9680 млн. рублей. Площадь гибели зерновых культур и сои составила 298,2 тыс. га (34% всей посевной площади), кормовых – 3,7 тыс. га (17%), многолетних трав – 3,45 тыс. га (8,7%). Полностью или частично лишились урожая (в основном плодоовощных культур) 27 тысяч личных подсобных хозяйств. По данным министерства сельского хозяйства области было потеряно 1700 сельскохозяйственных животных, в том числе 1500 птиц, 2,1 тонны рыбы (форели радужной), пришло в негодность 5,3 тыс. тонн сена. Кроме того, пришлось уничтожить 953 головы крупного и мел-

кого рогатого скота, 128 голов свиней в девяти очагах ящура, возникших в районах области в период наводнения.

В государственной политике предусмотрена защита от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Ликвидация таких ситуаций в федеральном законе определяется как «аварийно-спасательные и другие неотложные работы..., направленные на спасение жизни и сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей среде и материальных потерь» (1). Законодательством РФ установлен порядок, условия, виды и размеры материальной помощи и компенсаций за утраченное имущество вследствие стихийных бедствий.

Управление ликвидацией последствий наводнения на Дальнем Востоке

осуществлялось на высшем государственном уровне. В последних числах августа Президент РФ посетил пострадавшие от наводнения районы, 31 августа во Владивостоке он провел совещание с членами Правительства РФ, по итогам которого в тот же был издан указ Президента РФ (№ 693). Этим актом был установлен целый ряд мер государственной поддержки населения дальневосточного региона, пострадавшего от стихийного бедствия. Среди экстренных мер были названы и такие, которые непосредственно касались сельскохозяйственных товаропроизводителей. В частности, указывалось на необходимость обеспечения перевозки железнодорожным транспортом в пострадавшие районы кормов для сельскохозяйственных животных, предоставления субсидий бюджетам субъектов РФ на возмещение аграриям затрат на уплату процентов по кредитам и лизинговым платежам, а также оказания им несвязанной поддержки на проведение мелиоративных и агротехнических работ, направленных на восстановление затопленных посевных площадей из расчета до 2 тыс. рублей на один гектар\*. Кроме того, по указу Президента должны быть предоставлены субсидии субъектам малого и среднего предпринимательства на возобновление деятельности в 2014 г., а гражданам – компенсированы потери урожая сельскохозяйственных культур, выращенного в личных подсобных хозяйствах. На осуществление указанных мер Правительству РФ поручалось выделить дополнительные бюджетные ассигнования.

С целью обеспечения оперативного решения всех поставленных задач была создана специальная правительственная комиссия под руководством заместителя Председателя Правительства РФ, которая

---

\* Несвязанная поддержка – форма субсидирования по условиям членства в ВТО – поддержка доходов товаропроизводителей в области растениеводства. В 2013 г. средний размер такой субсидии из федерального бюджета в расчете на 1 га составлял 344 рубля (См.: Ушачев И. Указ. соч.- С.10).

с сентября по февраль провела девять заседаний с участием руководителей федеральных министерств, служб, губернаторов дальневосточных субъектов РФ. Необходимые меры организационно-распорядительного характера были предприняты и в регионах. Правительством Амурской области был издан ряд распоряжений и постановлений по проблемам ликвидации последствий наводнения, причем особое внимание уделялось сельскому хозяйству, так как самый сильный «удар» стихия нанесла именно этой отрасли экономики области.

По распоряжению Правительства РФ от 5 сентября 2013 г. (№ 1592- р) из резервного фонда были выделены бюджетные ассигнования и предоставлена бюджетам субъектов РФ дополнительная финансовая помощь в виде дотаций на оказание единовременной материальной помощи в размере 10 тыс. рублей каждому пострадавшему от наводнения гражданину и на компенсацию в размере 100 тыс. рублей за утрату имущества первой необходимости. Такие компенсационные выплаты жителям области до конца 2013 г. составили 274,2 млн. рублей. Также были выделены федеральные бюджетные ассигнования в размере 1460835 тыс. рублей на компенсацию потерь урожая сельскохозяйственных культур, выращенных в личных подсобных хозяйствах. Постановлением Правительства Амурской области от 17.10.2013 (№504) устанавливались правила предоставления данной финансовой помощи. Денежные средства выплачивались на основании заявлений граждан и с учетом документально подтвержденной площади посевов, на которой не был собран урожай, из расчета 3 тыс. рублей за каждую сотку, но не более 2,5 га на одно ЛПХ. Для обеспечения нуждающихся граждан, образовательных и социальных учреждений картофелем и овощами из областного бюджета было выделено 200 млн. рублей и заключено с сибирскими предприятиями 10 договоров о закупке 13 тыс. тонн картофеля и 2,5 тыс. тонн овощей. Кроме того из запасов «Росрезерва» в

розничную торговую сеть поступило порядка 9 тыс. тонн сливочного масла, сахара, гречневой крупы, мясных, рыбных и молочных консервов, что позволило в определенной мере сдержать рост цен на продукты первой необходимости.

Сельскохозяйственным предприятиям области со стороны государства основная помощь была оказана в форме возмещения лизинговых платежей, затрат на уплату процентов по кредитам (займам), а также предоставления денежных средств на проведение мелиоративных и агротехнических работ, направленных на восстановление затопленных посевных площадей, из расчета до 2 тысяч рублей на один гектар. На эти цели из федерального бюджета было выделено: 308,311 млн. руб. – по краткосрочным и инвестиционным кредитам в животноводстве и растениеводстве; 25,0 млн. руб. - по кредитам малых форм хозяйствования; 722,95 млн. руб. – субсидии по несвязанной поддержке. Общая сумма данных субсидий составила 1056,261 млн. руб., однако непосредственно до получателей к концу 2013 г. дошло только 799,988 млн. руб. Возникает вопрос «почему». Официальное объяснение – «в соответствии с предоставленными документами». Остатки средств были возвращены в федеральный бюджет. Проблема компенсации лизинговых платежей в сумме 153,32 млн. рублей была частично решена путем списания ОАО «Росагролизинг» 50% обязательных плановых платежей за период с 1 сентября 2013 г. по 30 июня 2014 г.

Наводнение в Приамурье «заставило» работать Закон РФ «О государственной поддержке в сфере сельскохозяйственного страхования» от 25.07 2011 г. (№ 260-ФЗ), которым установлен принцип страхования с государственной поддержкой катастрофических рисков, начиная с гибели 30% урожая и более. Применяя нормы данного закона, Министерство сельского хозяйства РФ приняло решение: сократить перечень подтверждающих документов для получения выплат по договорам сельскохозяйственно-

го страхования, исключив из него справки Росгидромета; страховые выплаты осуществлять по окончании уборочных работ, после оформления размера ущерба. В Амурской области на тот момент было заключено только 15 договоров страхования посевов сельскохозяйственных культур с государственной поддержкой. По всем этим договорам в страховую компанию были поданы заявления о выплате страховых возмещений, из которых десять были признаны обоснованными. Сумма выплаченных по ним денежных средств составила 76,1 млн. рублей.

Следует учитывать и меры государственной поддержки сельского хозяйства, осуществленные за счет средств бюджета Амурской области, из которого в 2013 г. в рамках программы развития отрасли было выделено 2294,3 млн. рублей. В чрезвычайной ситуации средства были потрачены, в частности, на субсидирование финансовой аренды зерноуборочных комбайнов на гусеничном ходу местной сборки, на приобретение в Белоруссии 14 комплексов по изготовлению кормов. Кроме того, была достигнута договоренность о поставке из Сибири недостающих двух тысяч тонн концентрированных кормов, причем на безвозмездной основе. По заявлению Правительства области, тарифы для предприятий животноводства и растениеводства, работающих на низком напряжении, в 2014 году будут снижены на 50% [2].

Следовательно, государством достаточно оперативно была оказана дополнительная, существенная финансовая и материальная помощь сельскому хозяйству области, что в определенной мере уменьшило негативные последствия стихийного бедствия, в частности, удалось избежать дефицита овощей и картофеля и резкого роста цен на основные продукты питания. Благодаря принятым руководством страны мерам, - отметил губернатор Амурской области на заседании правительственной комиссии в Москве 19 февраля 2014 г., - ни одно сельскохозяйственное предприятие не стало банкротом. Вместе с тем он заявил: «Сегодня

мы просим сохранить, а по возможности – расширить комплекс этих мер как минимум на предстоящие пять лет – до полного восстановления сельскохозяйственного производства на Дальнем Востоке». К необходимым мерам были отнесены: ежегодные дотации по 700 млн. рублей из федерального бюджета на увеличение поголовья молочного стада, строительство молочных комплексов, восстановление плодородия пострадавших земель и приобретение техники по системе «Росагролизинга»; субсидирование лизинговых платежей в размере не менее 50% за сельскохозяйственную технику и 70% на приобретение племенного скота; продление сроков бесплатной перевозки грузов железнодорожным транспортом в пострадавшие от наводнения районы [3].

Такая постановка проблем АПК Амурской области приобретает особую актуальность в связи с принятым политическим решением: в 2014 г. против уровня 2013 г. финансирование Государственной программы развития сельского хозяйства в целом сокращается на 13%; государственная поддержка растениеводства – на 41,8 %; животноводства – на 21,5 %; субсидии на 1 кг реализованного молока – на 34%; субсидии на приобретение техники – с 5 млрд . рублей до 0 [4].

#### СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера: Федеральный закон от 21.12.1994. - № 68// [http //www.garant. ru| / personal](http://www.garant.ru/personal).
2. Амурская правда. – 2014. – 8 апреля.
3. [http//www amurobl.ru / wps / wcm /connect/web](http://www.amurobl.ru/wps/wcm/connect/web).
4. Ушачев, И. Перспективы развития АПК России в условиях глобальной и региональной интеграции // АПК: экономика и управление. – 2014. - № 1. – С. 14.